

Комиссия ЦК КПРФ
по проведению выборных кампаний



Методика составления предвыборных программ

Рекомендации активистам КПРФ

Москва, 1999 год

Содержание

Введение	4
Соотношение общепартийной программы и программы кандидатов в депутаты от одномандатного округа	6
Примеры составления предвыборных программ	9
Экономический блок	9
Социальный блок	20
Борьба с преступностью и коррупцией	30
Экологическая среда	31
Алгоритм составления и использования социальной карты проблемного поля	33
Заключение	38

Составители-разработчики:

В.П.Пешков, *кандидат психологических наук* —
руководитель группы разработчиков;

С.И.Васильцов, *доктор исторических наук* —
руководитель аналитического проекта;

Б.О.Комоцкий, *кандидат философских наук* — составитель.

В.П.Пешков, С.И.Васильцов, Б.О.Комоцкий.

Методика составления предвыборных программ. Рекомендации активистам
КПРФ. М., 1999. — 40 с.

В сборнике, исходя из обобщения опыта работы предвыборных штабов КПРФ,
дается комплекс предвыборных мероприятий, технологий, приемов, по состав-
лению предвыборных программ.

Для активистов КПРФ.

© Комиссия ЦК КПРФ по проведению выборных
кампаний

© Пешков В.П., Васильцов С.И., Комоцкий Б.О.

При любом использовании методик ссылка на данную публикацию и авторство
обязательны.

Введение

Деятельность партий носит сугубо политический характер. Их главное предназначение — завоевание власти или участие в ее осуществлении. Такая роль с необходимостью предполагает наличие у партий некоего проекта общественного устройства, который каждая из них предлагает в качестве наиболее предпочтительного для общества в целом и пытается убедить в его преимуществах большинство своих сограждан. Изложение содержания такого рода проектов партии дают в документах программного характера, в качестве коих выступают: декларации принципов, предвыборные манифесты или платформы и собственно программы.

Декларация принципов — это, как правило, формулировка в довольно общем виде морально-политического кредо партии, набор самых общих ценностных ориентиров.

Предвыборный манифест или платформа представляет собой перечень конкретных предложений партии по наиболее острым общественным проблемам, которые она собирается реализовать в случае победы на выборах.

Программа партии призвана содержательно раскрыть проект социального устройства, предлагаемый партией, ее видение будущего, определенный социальный прогноз. На основе этого прогноза и своего общественного идеала партийное руководство в программе обычно обозначает и стратегические направления собственной деятельности.

Чем менее идеологизирована партия, тем больше вероятность того, что среди ее документов будет не программа как таковая, а лишь декларация принципов или предвыборный манифест. Программа в собственном смысле слова — непременный атрибут прежде всего левых партий, ведущих свое происхождение от массовых классовых объединений, для которых наличие программы было сугубо необходимо. К ним

принадлежит и КПРФ, принявшая нынешнюю редакцию своей Программы на IV Съезде 20 апреля 1997 года.

Следует отметить, что партии идеологического типа, то есть те, кого не устраивает существующая в стране система социально-экономических отношений, но признающие демократические пути прихода к власти (выборы), всякий раз перед очередной избирательной кампанией разрабатывают свои предвыборные партийные платформы (предвыборные программы). Они, конечно же, находятся в тесной увязке с общепартийной программой, но вместе с тем отличаются от нее по крайней мере двумя обстоятельствами:

а) широтой охвата: они ориентированы на то, чтобы привлечь на свою сторону максимально возможное число избирателей;

б) злободневностью: их содержание призвано отразить всю динамику перемен, произошедших в жизни общества за период после предыдущих выборов, и наметить ближайшие перспективы.

Необходимо иметь в виду, что предвыборные программы разрабатываются как для партии в целом, так и для ее региональных и местных подразделений, а также для конкретных лиц (кандидатов от партии по одномандатным округам).

Грамотно составленная предвыборная программа в значительной степени влияет на успех избирательной кампании в целом. В настоящих методических рекомендациях рассматриваются основные принципы составления предвыборных программ кандидатов в депутаты от КПРФ, выдвигаемых в одномандатных округах.

Соотношение общепартийной программы и программы кандидатов в депутаты от одномандатного округа

При составлении предвыборной программы необходимо учитывать, что отдельные кандидаты от КПРФ в регионах ведут свою кампанию в рамках общепартийной. Применительно к предвыборной программе это означает, что положения и тезисы, характеризующие отношение партии к тому, что происходит на федеральном уровне, то есть в стране в целом, изложены в Предвыборной платформе КПРФ. Часть этих положений (относительно небольшая) должна быть воспроизведена в предвыборных программах регионального и местного уровня. Главное и основное требование к региональным и местным программам — максимальная конкретность и привязка к определенным условиям и обстоятельствам. При их составлении необходимо провести серьезную предварительную работу, тщательно изучить свой избирательный округ. Такое изучение должно в результате дать картину того, что наиболее беспокоит и волнует проживающих там людей, причем с максимально возможной дифференциацией.

В идеале должна быть построена, говоря языком политической социологии, социальная карта проблемного поля. Она содержит перечень наиболее острых проблем всероссийского, регионального и местного масштаба, соотнесенный со шкалой социально-профессиональных, демографических и территориальных групп населения данного округа. Пересечение проблемных позиций с социально-демографической

шкалой даст картину иерархии болевых социальных точек. Для составления социальной карты проблемного поля необходимо провести социологические исследования (см.: Социологические методы диагностики ситуации в избирательном округе. Из опыта работы предвыборных штабов КПРФ, М., 1999).

Не следует забывать и о необходимости регулярно знакомиться с результатами опросов общественного мнения, проводимых специальными социологическими центрами. Они, как правило, широко публикуются и комментируются прессой. Аналитические материалы социологических исследований, проводимых профессиональными учреждениями, с одной стороны, дадут интересную исходную информацию к составлению предвыборной программы, а с другой — помогут при проведении самостоятельных социологических опросов в вашем избирательном округе.

Кроме социальной карты проблемного поля, необходимо сформировать банк совершенно конкретных данных, касающихся работы предприятий, социальной сферы, экологии, медицины, образования. Например, где-то в аварийном состоянии находится школа, где-то закрыли больницу, где-то пришла в полную негодность дорога. Либо есть острая необходимость в том или ином социальном объекте, а с его строительством власти непрерывно затягивают. Необходимо точно выяснить, на каких предприятиях какая задолженность по зарплате, а также — по пенсиям, детским пособиям и т.д. Все эти острые моменты, вызывающие наибольший общественный резонанс у населения региона в целом, а также в отдельных местностях, должны быть изучены с максимальной конкретностью. В итоге должен быть сформирован массив проблемной социальной информации для данного округа. Это основа для подготовки предвыборной программы, которая должна в идеале предлагать избирателям каждого округа решение наиболее острых для них и болезненно переживаемых проблем.

При этом необходимо избежать двух опасностей. С одной стороны, нельзя сулить манну небесную, обещая одним махом решить все вопросы. Люди прекрасно понимают и чувствуют, когда подобные посулы носят явно сказочный характер. С другой — нельзя связывать все решения только со взятием оппозицией власти. Конечно, в этом случае все действительно разрешится гораздо скорее и легче, но люди должны знать, что партия и ее кандидаты будут бороться за интересы своих избирателей в любых условиях, независимо от того, будет у них власть или нет. В одном случае вопрос может быть решен усилиями местной власти, и тогда кандидат обязуется добиваться именно этого, используя свои полномочия и возможности. В другом случае решение зависит от более высоких инстанций, где кандидату требуется поддержка его парламентской фракции. Скажем, это может быть депутатский запрос в правительство, законодательная инициатива или отстаивание определенной строки в федеральном бюджете.

Итак, предлагаемые избирателям цели и обещания должны не только точно соответствовать людским чаяниям, но и быть подкрепленными объяснением реальных механизмов их осуществления.

По своей структуре программа может состоять из нескольких условных блоков: экономика (промышленность, сельское хозяйство, транспорт); социальная сфера (социальная помощь, образование, здравоохранение, культура); безопасность (включая борьбу с преступностью и коррупцией); экология; межнациональные отношения.

Каждый из этих блоков должен включать несколько позиций, раскрывающих, что именно предлагает партийные кандидаты своим избирателям в каждом конкретном случае.

Примеры составления предвыборных программ

Приведем в качестве примеров положения из реальных предвыборных платформ кандидатов, партий и движений на уровне города, области, республики, причем различной идейно-политической направленности, а не только КПРФ. Это имеет целью помочь, сориентировать в том, какие конкретные меры могут быть сформулированы в той или иной сфере.

Экономический блок

Мы вернем под контроль государства стратегически важные секторы российской экономики. Перейдем к государственному регулированию цен по ряду важнейших товаров и услуг. Обеспечим разумное сочетание государственной, коллективной и частной собственности, их реальное равновесие. Гарантируем защиту законно приобретенной собственности. Каждый сектор народного хозяйства будет работать на благо страны.

Мы пресечем нелегальный вывоз капиталов за рубеж. Поведем решительную борьбу с долларизацией экономики. В финансовой области кредитные и налоговые рычаги обеспечат ускоренный рост на приоритетных направлениях — там, где наиболее острый потребительский спрос и быстрая отдача.

Промышленность

Объединение А. предложило:

— национализировать незаконно приватизированные предприятия, установить контроль над ними со стороны облдумы и администрации области;

— вернуть в муниципальную собственность ряд предприятий, обслуживающих население.

Объединение С. предложило:

- постепенно снижать налоговые ставки, в том числе — резко снизить налоги и сборы для малого бизнеса;
- обеспечить гласность и «прозрачность» деятельности по управлению и распоряжению городским имуществом;
- произвести инвентаризацию городской собственности;
- поддерживать городские промышленные предприятия в освоении рынков сбыта;
- создать преимущества предприятиям, платящим налоги в городской бюджет, при размещении городских заказов.

Объединение D. предложило:

- реконструировать и модернизировать действующие предприятия, повысить конкурентоспособность областных товаропроизводителей за счет принятия экстренных мер государственного регулирования и создания для них в области режима наибольшего благоприятствования;
- пересмотреть итоги приватизации путем проведения инвентаризации промышленных предприятий и национализации — с согласия трудовых коллективов — тех из них, которые имеют решающее значение для вывода экономики области из кризиса;
- применять жесткие санкции к коммерческим структурам, ведущим в оффшорных зонах нелегальную деятельность и уклоняющимся от уплаты налогов в областную казну.

Кандидат F. предложил:

- силами руководителей и специалистов предприятий, ученых с участием аппарата администрации всех уровней в трехмесячный срок определить на каждом предприятии комплекс мер по повышению устойчивости его работы, выходу из кризиса, с тем чтобы остановить рост обнищания и безработицу населения;
- провести там, где это необходимо, инвентаризацию и оценку всех производственных мощностей, выработать программу

их модернизации, реконструкции и возможного перепрофилирования для обеспечения полной загрузки каждого предприятия области и создания новых рабочих мест;

- в срочном порядке определить масштабы и реальные пути объединения всех бюджетных и внебюджетных средств администрации в едином фонде стабилизации и развития экономики области. Эти средства направлять (основываясь на научно обоснованных решениях) на поддержку угледобывающих и других вымирающих отраслей, на развитие в районах и селах перерабатывающей промышленности;

- в трехмесячный срок разработать комплексную программу финансового участия в восстановлении промышленных и других предприятий области, отечественных промышленно-финансовых групп, финансовых и страховых компаний, ряда крупных банков, других юридических и частных инвесторов (включая находящихся на территории области), а также зарубежных, пожелавших вложить средства и ресурсы на льготно-долгосрочной возмездной основе в подъем экономики области;

- добиться жесткого законодательного регулирования тарифов на топливные и энергетические ресурсы, тарифов на транспортные услуги, замораживания долгов предприятий перед топливно-энергетическим комплексом. Одновременно добиваться выделения необходимых бюджетных средств, направления сверхдоходов, получаемых предприятиями энергетики, на модернизацию и развитие предприятий топливно-энергетического комплекса, транспорта и энергетического хозяйства предприятий, потребителей тепловой и электрической энергии. Добиться передачи пакетов акций энергетических предприятий, расположенных на территории области, находящихся в собственности Госкомимущества и РАО ЕЭС, в собственность области;

- сконцентрировать усилия заводов области, занимающихся изготовлением горнодобывающей техники и оборудования, на выпуске систем машин, представляющих единый, строго определенный комплекс;

— осуществить меры, направленные на ликвидацию кризиса взаимных неплатежей между взаимосвязанными предприятиями области, в значительной мере определяющими массовые задержки с выплатой заработной платы. Добиться ликвидации или пролонгации штрафов и пени, начисленных предприятиям за предыдущие годы, осуществления налоговой амнистии для предприятий, чья недоимка образовалась по причине задолженности госструктур. Практиковать проведение внутрирегиональных зачетов между предприятиями и бюджетами различных уровней. Способствовать практическому использованию возможностей предприятий по расходованию на неотложные нужды до 40 % выручки, поступающей на расчетные счета предприятий;

— методами налоговой, денежно-кредитной политики и законодательного регулирования обеспечить поддержку реальных товаропроизводителей. Целенаправленно поддерживать предприятия малого бизнеса и делового предпринимательства, прежде всего в сферах бытового обслуживания местной промышленности в районах и селах;

— приступить к реализации долгосрочной программы развития экономики области на базе максимально эффективного и рационального использования природных ресурсов области, накопленного научно-технического, интеллектуального и духовного потенциала. Добиться через Госдуму и Совет Федерации введения законодательства, обеспечивающего льготное налогообложение области как экологически неблагоприятного региона, подвергшегося воздействию Чернобыльской аварии;

— реализовать комплекс безотлагательных мероприятий, связанных с нерациональным расходованием финансовых средств, — сокращение аппарата чиновников, расходов на транспорт, телефонную связь, командировки, особенно заграничные, прекращение разного рода презентаций, симпозиумов, конференций, строительства памятников, разного рода застолий;

— отработать и узаконить в установленном порядке систему мер отчисления в бюджет области доли от прибыли (в том числе валютной), получаемой частными фирмами или государственными учреждениями не областной регистрации и подчинения, но использующими наши недра и земли, а также основные фонды.

Кандидат К. предложил:

На федеральном уровне:

— включение региональных программ развития в федеральные инвестиционные программы;

— принятие и введение в действие Налогового кодекса РФ, учитывающего интересы бюджетов субъектов Федерации и органов местного самоуправления;

— передача области в трастовое управление государственных пакетов акций естественных монополий с последующей реализацией мер по снижению себестоимости затрат;

— снижение тарифов на электроэнергию в 2 раза;

— регулирование роста цен и тарифов на продукцию энергообеспечивающих монополий;

— осуществление полного перехода на казначейскую систему обслуживания федерального бюджета с целью удержания денежной массы в регионе;

— расширение оборонного заказа и амнистии всех долгов предприятий федеральному бюджету, возникших из-за невыполнения правительством РФ обязательств по государственному оборонному заказу.

На региональном уровне:

— формирование областного заказа, где составными частями будут городские и районные заказы, с целью загрузки промышленных предприятий выпуском продукции для нужд города и области;

— внедрение в лесном комплексе области технологий неистощительного лесоводства, глубокой переработки древесины, укрепление экспортного потенциала лесного комплекса.

На уровне предприятий:

- реализация и развитие проектов содействия реструктуризации промышленных предприятий области;
- развертывание на промышленных предприятиях производства оборудования для энергосберегающих технологий;
- реструктуризация долгов предприятий и освобождение их от пеней и штрафов.

Транспорт**Кандидат К. предложил:**

- улучшить транспортное обслуживание жителей области за счет обновления парка подвижного состава транспортных предприятий, используя ресурсы местных производителей;
- возрождать традиционные речные пассажирские линии;
- укрепить материальную базу электротранспорта, особенно трамвайных и троллейбусных депо и вагоноремонтного производства;
- сохранить льготный проезд в пригородном сообщении в период садово-огородных работ в предвыходные и выходные дни с возмещением убытков за счет областного бюджета;
- регулировать тарифы на пассажирские перевозки за счет конкурсов на транспортные услуги и поставку горюче-смазочных материалов.

Объединение С. предложило:

- не допускать сокращения числа городских автобусов за счет введения коммерческих маршрутов;
- выделять бюджетные средства для закупок нового подвижного состава городского общественного транспорта;
- добиваться исполнения расписания движения наземного общественного транспорта, привлекая для контроля за его соблюдением муниципальные советы;
- ежегодно утверждать городским законом адресную программу дорожного строительства и реконструкции.

Связь**Кандидат К. предложил:**

- выполнить строительство и ввод в эксплуатацию АТС общей монтированной емкостью 200 тыс. номеров;
- ежегодно устанавливать не менее 6 тыс. новых телефонов;
- установить квартирные телефоны 1500 участникам и инвалидам ВОВ, в течение двух лет выйти на заявочный метод установки телефонов этим категориям граждан;
- обеспечить стопроцентную автоматизацию междугородной связи райцентров области;
- сохранить существующую сеть отделений связи в областном и районных центрах, оптимизировать сеть сельских отделений связи;
- внедрять новые почтовые технологии;
- восстановить сеть проводного радио во всех населенных пунктах.

Развитие малого и среднего предпринимательства**Кандидат К. предложил:**

- обеспечить минимальное вмешательство органов власти в хозяйственную деятельность субъектов предпринимательства и их поддержку;
- поддерживать приоритетные отрасли и проекты, направленные на развитие производства импортозамещающих продуктов питания и товаров народного потребления;
- упростить систему регистрации предприятий и предпринимателей, получения патентов и лицензий;
- развивать программу лизинга посредством производства;
- резервировать фиксированную часть областного заказа для размещения на предприятиях малого бизнеса;
- создавать фонды гарантийного резерва для кредитования малого бизнеса.

Объединение В. предложило:

- упростить процедуру регистрации индивидуальных предпринимателей;
- заменить разрешительный порядок регистрации предпринимательства на заявительный;
- ускорить введение вмененного налога вместо существующих и сделать прозрачной процедуру его расчета;
- отменить налог на уставный капитал при регистрации;
- создать на территории города открытые торговые площадки для продажи населением вещей и товаров собственного производства, за исключением сельскохозяйственной продукции и продовольствия; предоставить им режим свободной реализации; защитить данные площадки от криминальных структур.

Объединение С. предложило:

- резко снизить налоги и сборы для малого бизнеса.

Сельское хозяйство

Мы остановим ограбление села. Восстановим паритет цен. Наладим производство современной сельскохозяйственной техники. Поддержим все формы хозяйствования. Реализуем программу возрождения российской деревни, разработанную Аграрно-промышленным союзом и Академией сельскохозяйственных наук. Нуждам российского крестьянства обеспечим государственный приоритет, не допустим распродажи земель сельхозпроизводственного назначения.

Объединение А. предложило:

- ввести государственную поддержку АПК;
- запретить куплю-продажу земли сельскохозяйственного назначения.

Объединение В. предложило:

- создать выгодные условия поставщикам продовольственных товаров путем удешевления торговых площадок для прода-

жи сельскохозяйственной продукции и товаров первой необходимости непосредственно производителями и предоставления им режима свободной реализации; защитить данные площадки от контроля криминальных структур;

- снизить себестоимость продукции через уменьшение размера арендной платы в составе себестоимости сельскохозяйственной продукции и предотвращение увеличения размера коммунальных платежей.

Объединение Д. предложило:

- запретить в законодательном порядке частную собственность на земли сельскохозяйственного значения и их куплю-продажу;
- принять эффективные меры государственной поддержки сельскохозяйственных предприятий всех форм собственности;
- укрепить финансово-кредитную систему областного агропромышленного комплекса;
- восстановить материально-техническую базу;
- выровнять цены на промышленную и сельскохозяйственную продукцию;
- разработать целевую областную программу социального развития села на несколько лет с финансированием ее из средств земельного налога и других источников;
- восстановить нарушенные связи города и села в интересах сельхозпроизводителей, работников пищевой и перерабатывающей промышленности.

Кандидат Ф. предложил:

- создать нормальные условия для жизни селян, предотвращающие вымирание деревни и создающие предпосылки для улучшения половозрастной структуры сельского населения;
- в кратчайший срок завершить разработку и приоритетно реализовывать комплексную программу создания храни-

лищ, цехов и линий по переработке и хранению (преимущественно в местах производства) всей выращиваемой продукции полеводства и животноводства;

- принять неотложные меры для создания нормальных производственно-бытовых условий для сельских тружеников;

- ликвидировать задержки выплаты заработной платы, пенсий, пособий;

- восстановить бытовое и торговое обслуживание на селе;

- обеспечить устойчивую работу пассажирского автобусного транспорта;

- реконструировать и развивать сельскую дорожную сеть;

- в ближайшие четыре года завершить газификацию районов и центральных усадеб;

- обеспечить устойчивое водоснабжение качественной питьевой водой всех сельских населенных пунктов;

- восстановить объемы жилищного строительства на селе преимущественно за счет получения кредитов на усадебное обустройство;

- настойчиво укреплять материально-техническую базу и кадровый потенциал сельского образования, здравоохранения, культуры, обеспечить финансирование этих жизненно важных сфер в полном объеме;

- в ближайшие месяцы определить конкретные масштабы, объемы работ и выработать конкретные пути, сроки и финансовые источники, необходимые для оснащения сельскохозяйственных предприятий системами сельскохозяйственных машин и оборудованием для земледелия и животноводства;

- для решения в области проблемы обеспечения продовольствием в рамках реализации практических мер, связанных с достижением продовольственной безопасности населения, предусматривать ежегодное отчисление средств из бюджета области для развития агропромышленного комплекса в объеме не менее 15-20 %;

- создать равные условия хозяйствования трудовым коллективам сельских хозяйств независимо от форм собствен-

ности и организации их труда. Прекратить административное внедрение и навязывание необоснованных и глубоко не продуманных форм хозяйствования;

- добиться принятия специальных законодательных актов, обеспечивающих паритет цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, выделения для нужд АПК финансовых средств пропорционально доле продукции агропромышленного производства в совокупном национальном продукте России.

Кандидат К. предложил:

- формировать областной заказ на важнейшие виды сельхозпродукции, сырья и продовольствия, в том числе через предоставление товарного кредита;

- расширить жилищное, дорожное и социально-культурное строительство;

- связь, электрификация, водоснабжение села — в объемах программы «Возрождение российской деревни»;

- продолжить газификацию области;

- ввести предоплату до 50% стоимости объема поставок сельхозпродукции;

- обеспечить приоритетное развитие племенного дела в молочном и мясном животноводстве;

- создать прочную кормовую базу, сформировать централизованный фуражный фонд;

- активизировать работу по реализации целевых комплексных программ «Плодородие», «Семеноводство», «Хлеб России», «Картофель», «Лен», «Сахар», «Машиностроение для АПК» и т.д.;

- осуществить программы возрождения машинно-технологических станций (МТС) и агросервисных центров для обслуживания сельхозпредприятий всех форм собственности;

- стимулировать работу по программе «Детское питание»;

- сформировать областной лизинговый фонд и его районные отделения;

- восстановить центры сельхозхимии и мелиорации;
- осуществлять дифференцированную компенсацию части затрат на производство сельхозпродукции в зависимости от его продуктивности;
- восстановить и модернизировать структуру оптового рынка, расширить базу ярмарочной и фирменной розничной торговли в городах области, развивать потребкооперацию;
- вводить льготы по налогообложению для предприятий, организации и предпринимателей, оказывающих услуги селу и способствующих развитию агропроизводства;
- усилить социальную защиту сельских пенсионеров и работников бюджетной сферы;
- уменьшить земельный налог на величину собственных средств, вложенных в улучшение земли, расширение и развитие производства;
- развивать садоводство, огородничество и личные подсобные хозяйства граждан;
- заключать ценовые соглашения по цепочке: производство сельхозпродукции — ее переработка и продажа с последующим распределением общей выручки в пользу производителя.

Социальный блок

Первостепенную роль государство будет играть в социальной сфере. Мы примем законы, защищающие интересы большинства, широких трудящихся масс. Гарантируем всем уровень зарплат и пенсий не ниже прожиточного минимума.

Мы обеспечим каждому гражданину достаток и безопасность. Вернем уверенность в будущем. Погасим долги по зарплатам, пенсиям, пособиям и стипендиям. Проведем их индексацию. Снабдим светом и теплом каждый дом, горячим питанием и учебниками — каждого школьника, лекарствами — каждую больницу и поликлинику. Врач и шахтер, учитель и офицер, крестьянин и инженер почувствуют наконец, что государство всерьез обеспокоено их нуждами и проблемами.

Жизненный уровень и доходы

Объединение А. предложило:

- ввести индексацию зарплаты с учетом инфляции;
- своевременно выплачивать детские пособия, прежде всего малообеспеченным семьям;
- организовать помощь детским домам;
- реализовать права молодежи на бесплатное образование, своевременную выплату стипендий, организовать питание в школах;
- строить новые школы, общежития для студентов;
- реализовывать льготы пенсионеров на коммунальные, транспортные и другие услуги, приобретение лекарств;
- обеспечить работу старых и открытие новых магазинов для ветеранов с продуктами по сниженным ценам;
- повсеместно создавать дома ветеранов;
- обеспечить жильем военнослужащих, создать для них рабочие места.

Объединение В. предложило:

- разработать и принять антикризисный бюджет города, в котором предусмотреть гарантии выплаты зарплат работникам бюджетной сферы, пенсий и пособий;
- создать условия для продвижения бюджетных средств по назначению путем проведения расчетов исключительно через систему казначейств и инициировать принятие Государственной Думой РФ дополнений в Уголовный кодекс РФ об ответственности за нецелевое использование бюджетных средств;
- создать механизм частичной, но немедленной компенсации вкладов населения, замороженных в коммерческих банках.

Кандидат К. предложил:

- жестко контролировать своевременность выплат зарплат, пенсий, пособий и стипендий;

- осуществить введение в действие законов о ветеранах и инвалидах;
- последовательно проводить в жизнь принцип адресности социальной поддержки;
- уделять особое внимание многодетным семьям, одиноким матерям;
- сохранить уровень социальных гарантий;
- стимулировать создание новых рабочих мест, самозанятости, семейного домашнего бизнеса с целью борьбы с безработицей;
- производить выплату пособий родителям, имеющим детей, через органы соцзащиты, погасить имеющуюся задолженность;
- создать муниципальные центры социальной помощи населению в каждом районе области;
- реализовать программу «Дети-инвалиды»;
- организовывать общественные работы для безработных, студентов и школьников;
- обеспечить социальные права военнослужащих, развивать программу «Жилье для военнослужащих»;
- осуществить программу возврата сбережений обманутым вкладчикам.

Объединение С. предложило:

- развивать систему адресной социальной помощи семьям и одиноким гражданам;
- развивать сеть социальных домов для одиноких инвалидов и пожилых граждан;
- обеспечить обязательное выполнение в полном объеме законов о ветеранах и инвалидах;
- принять программу обеспечения занятости населения города, в частности — программу общественных работ;
- развивать систему предприятий для трудных подростков, создать надомные рабочие места для многодетных семей;
- ограничить рост коммунальных платежей при одновременном изменении условий предоставления компенсаций для

их оплаты так, чтобы это обеспечивало прожиточный минимум наиболее нуждающимся семьям;

- оказывать на равных основаниях финансовую поддержку семьям, проживающим в государственном, приватизированном, кооперативном и частном жилищном фонде, упростить порядок предоставления жилищных компенсаций.

Объединение D. предложило:

- разработать и принять в законодательном порядке комплекс мер по ликвидации задолженности по оплате труда на промышленных и сельскохозяйственных предприятиях, регулярной выплате пенсий, пособий и студенческих стипендий;
- разработать и внести в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы проекты федеральных законов по изменению трудового законодательства с целью наиболее полной защиты человека труда и расширения прав трудовых коллективов;
- реализовать меры, направленные на недопущение необоснованного роста цен на продукты питания и промышленные товары, на защиту потребителя от засилья на рынке недоброкачественных импортных продуктов и товаров;
- ввести государственное регулирование цен на оплату жилья и коммунальных услуг, внедрить четкую систему дотаций малообеспеченным семьям;
- реализовать конституционное право граждан на бесплатное образование и медицинское обслуживание, ввести приоритетное финансирование охраны материнства и детства;
- защитить в законодательном порядке традиционную российскую культуру от проникновения западной.

Кандидат F. предложил:

- добиваться наведения порядка с немедленной ликвидацией допущенной задолженности по заработной плате, пенсиям, социальным пособиям, денежному довольствию военнослужащих;

— принять безотлагательные меры по улучшению медицинского, бытового, коммунального обслуживания, усилению внимания к условиям жизни пенсионеров, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС, молодежи, к работе дошкольных учреждений и школ;

— добиваться защиты интеллектуального потенциала области, повышения статуса работников науки, культуры, образования, здравоохранения, создания необходимых условий жизни и учебы для студенчества. Запретить безбрежную коммерциализацию и приватизацию учебных заведений, театров, музеев, библиотек, других культурно-просветительских учреждений;

— формировать уважительное отношение представителей всех ветвей власти к чувствам верующих;

— создать систему социальных гарантий, защищающих жизненный уровень жителей области, право на отдых, бесплатное образование, медицинское обслуживание, достойную старость, счастливое детство. Добиваться, чтобы минимальная заработная плата, пенсии, стипендии и пособия были не ниже прожиточного минимума. Стараться восстановить уничтоженные «реформами» сбережения граждан. Защитить граждан от мошеннических финансовых действий компаний и банков;

— в ближайшие два-три года снять проблему обеспечения жильем семей военнослужащих, уволенных в запас, передислоцированных на территорию области частей, семей работников правоохранительных органов. Особое внимание уделять улучшению условий жизни ветеранов, участников и инвалидов войны. Исполнять Закон «О ветеранах» в полном объеме;

— проводить в области системную и целенаправленную политику государственного патриотизма, ориентированную на укрепление государственности и повышение роли области как субъекта Российской Федерации;

— работать над тем, чтобы не только на словах были гарантированы конституционные права и свободы гражданина, свобода политической деятельности, подлинное равенство всех граждан перед законом независимо от их служебного и классового положения, национальности и политических взглядов.

Объединение С. предложило:

— своевременно выплачивать зарплату городским бюджетникам, детские пособия и иные социальные выплаты;

— жестко контролировать работу внебюджетных фондов (дорожного, пенсионного, фонда обязательного медицинского страхования и других).

Поддержка семьи, детства и молодежи

Мы восстановим авторитет семьи, святость домашнего очага, достоинство женщины-матери, женщины-труженицы. Защита материнства и детства, поддержка многодетных семей, помощь сиротам и инвалидам снова станут приоритетом государственной политики.

Кандидат К. предложил:

— реализовать программу «Дети-сироты», обеспечивать сирот жильем, содействовать их трудоустройству;

— резко активизировать работу по профилактике наркомании и ВИЧ-инфекции (готовить специалистов для работы с детьми «группы риска»);

— усилить борьбу с пропагандой насилия и жестокости;

— обеспечить социальную защиту студенчества;

— принять в муниципальную собственность ведомственные клубы по месту жительства;

— ежегодно проводить чемпионаты «Золотая шайба», «Кожаный мяч» и по другим видам спорта;

— создать экспозицию школьного музея в каждом образовательном учреждении.

Образование

Объединение С. предложило:

- гарантировать возможность получения бесплатного образования вне зависимости от финансовых возможностей граждан;
- ввести конкурсное распределение подрядов на поставки товаров и услуг для учреждений образования, привлечение к контролю за расходованием средств на эти цели органов местного самоуправления;
- сохранить доплаты к ставкам работникам образования.

Кандидат К. предложил:

- обеспечить бесплатное и качественное образование в полном объеме конституционных гарантий;
- всемерно содействовать решению проблем семьи;
- выйти на уровень своевременной выплаты заработной платы педагогическим работникам;
- обеспечить сохранение и развитие сети образовательных учреждений, строительство и ввод новых объектов образования.

Здравоохранение

Объединение С. предложило:

- установить городские стандарты оказания медицинской помощи, в том числе — бесплатной;
- принять закон «О порядке предоставления бесплатных лекарств», предусматривающий запрет на внеконкурсное определение поставщиков лекарств;
- развивать систему сестринского ухода и дневных стационаров при поликлиниках;
- уделять особое внимание городским программам по охране материнства и детства, борьбы и профилактики наркомании, туберкулеза, диабета и СПИДа, созданию и развитию системы скорой кардиохирургической помощи;

- увеличить ассигнования на бесплатное зубопротезирование по медицинским показаниям для малоимущих и пенсионеров.

Кандидат К. предложил:

- обеспечить бесплатную и доступную медицинскую помощь для всех жителей;
- гарантировать приоритетное развитие службы охраны здоровья детей;
- обеспечить первоочередное финансирование мероприятий по борьбе с социально опасными инфекционными заболеваниями (ВИЧ-инфекция, венерические болезни, туберкулез);
- укрепить базу скорой и неотложной медицинской помощи;
- ввести закупки лекарственных средств и оборудования по областному заказу на конкурсной основе;
- приблизить медицинскую помощь к жителям села за счет создания специализированных выездных бригад;
- укрепить систему охраны и безопасности труда на предприятиях;
- устанавливать предельный уровень торговой надбавки на основные лекарственные средства и изделия медицинского назначения для социально незащищенных групп населения.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Объединение А. предложило:

- ввести государственное регулирование цен и тарифов по оплате жилья и коммунальных услуг.

Кандидат К. предложил:

- увеличить годовой темп ввода жилья по целевым социальным программам области;
- разработать Программу по расселению жителей из ветхого фонда в целом по области;

- развивать ипотечное кредитование жилищного строительства;
- приступить к реконструкции жилых домов первого периода индустриального домостроения;
- работать по программе индивидуального жилищного строительства «Свой дом»;
- ежегодно монтировать не менее 60-65 км трубопроводов для газификации частного сектора;
- провести работы по реконструкции водозаборных сооружений и канализационных сетей в 12 районных центрах области;
- обеспечить выбор оптимальных технических решений по установке и эксплуатации приборов учета;
- создать жилищный фонд социального использования (без права приватизации), предназначенный для заселения исключительно по договорам найма;
- снизить затраты на жилищно-коммунальные услуги за счет проведения конкурсов на обслуживание жилья, снизить нормативы и упорядочить ценообразование на коммунальные услуги, применять энергосберегающие технологии.

Объединение С. предложило:

- установить жесткую персональную ответственность руководителей системы ЖКХ за безопасность подведомственных им объектов.

Торговля и бытовое обслуживание

Кандидат К. предложил:

- способствовать снижению цен на основные продукты питания путем насыщения продовольственного рынка и поддержки местных производителей;
- продолжить практику создания в городах области фирменной торговли предприятий агропромышленного комплекса;
- развивать ярмарочную торговлю;

- разработать меры по ликвидации убыточности потребительских обществ;
- восстановить на селе систему оптово-розничной торговли, используя потенциал межрайонных баз;
- возобновить работу комплексных приемных пунктов бытового обслуживания сельского населения;
- регулировать тарифы на социальные услуги, предоставляемые гражданам через государственные и муниципальные организации.

Культура, искусство, спорт

Кандидат К. предложил:

- способствовать духовному возрождению общества на основе традиций патриотизма и сохранения исторического наследия;
- улучшить материальную базу действующих учреждений культуры (театры, музеи, кинотеатры и т.п.), не допустить сокращения клубной сети, сохранить библиотечную сеть области;
- поддерживать творческие союзы и коллективы, профессиональное и самодеятельное художественное творчество;
- развивать существующие парки области, закладывать новые;
- сохранить сеть и контингент учебных заведений культуры и искусства;
- обеспечить строительство и реконструкцию театра комедии, цирка, планетария, областной библиотеки;
- разработать и реализовать в области программу поддержки отечественного кино;
- способствовать возрождению народных промыслов и ремесел;
- оказывать помощь в развитии материальной базы спортивных сооружений;
- обеспечить доступность использованию спортивных сооружений для занятий физической культурой.

Борьба с преступностью и коррупцией

Мы подавим преступность, в том числе — организованную. Предоставим правоохранным органам все необходимое для беспощадной борьбы с уголовщиной. Очистим сами органы от коррупционеров и взяточников, бюрократов и лиц, скомпрометировавших себя связями с мафиозной средой. Прокуратура перестанет быть игрушкой в руках проворовавшихся «олигархов». Суды станут действительно независимыми и беспристрастными.

Мы доведем до суда все «громкие» дела против высокопоставленных жуликов, перекачивающих украденные у народа деньги в иностранные сейфы. Одной из главных задач власти станет расследование фактов многолетнего расхищения народных и государственных средств в особо крупных размерах. Вор должен и будет сидеть в тюрьме!

Кандидат Ф. предложил:

- сформировать дополнения в действующее законодательство, которые на деле позволили бы поставить все структуры исполнительной власти под контроль Закона и областной Думы;

- восстановить законность и правопорядок на нравственно-правовой основе, искоренять разгильдяйство, вседозволенность, подавлять бытовую и искоренять организованную преступность, коррупцию, взяточничество и вымогательство.

Объединение А. предложило:

- бороться с коррупцией и организованной преступностью с помощью органов общественного контроля.

Кандидат К. предложил:

- направлять не менее 3% доходной части областного бюджета на укрепление базы правоохранных органов;

- внедрить в области систему экстренной связи населения с милицией («кнопка вызова»);

- открыть в области не менее 60 стационарных постов милиции;

- заключить контракты с участковыми инспекторами милиции с 50-процентной доплатой за успешное решение задач;

- открыть не менее 105 общественных пунктов охраны правопорядка в микрорайонах городов и иных населенных пунктах, в том числе 21 — в областном центре;

- разработать и реализовать областную целевую программу противодействия наркомании;

- возродить добровольные народные дружины как на безвозмездной, так и на платной основе.

Объединение С. предложило:

- с целью борьбы с коррупцией обеспечить открытость и доступность всей информации городских властей, кроме составляющей государственную тайну;

- развивать сеть стационарных и легкодоступных для граждан постов милиции на улицах и в жилых кварталах;

- увеличить финансирование передвижных милицейских групп;

- развивать местное самоуправление (с максимально широкими полномочиями в пригородных районах);

- создавать демократические механизмы контроля за деятельностью районного звена городской администрации;

- формировать городскую администрацию и Законодательное собрание на основе модели разделения властей;

- развивать судебную систему, включить в нее институт мировых судей.

Экологическая среда

Кандидат К. предложил:

- перевести на природный газ все ТЭЦ области (сокращение выбросов вредных веществ — около 50 тыс. т/год);

- внедрить нейтрализаторы отработанных газов на эксплуатируемых в области автомобилях и автобусах;

- перевести часть транспорта на сжатый природный газ;
- обеспечить население области чистой, безопасной для здоровья питьевой водой;
- реализовать программу «Чистая вода — детям», устанавливая приборы по очистке воды в детских дошкольных учреждениях и школах;
- строить и реконструировать системы водоснабжения в городах и населенных пунктах в рамках Федеральной программы «Возрождение Волги»;
- возводить сооружения биологической очистки сточных вод, прекратить сброс неочищенных стоков в открытые водоемы;
- создать пояса безопасности из 4 автоматизированных постов наблюдения за загрязнением вод Волги и Оки;
- проектировать и строить заводы для переработки токсичных отходов и полигон для размещения промышленных отходов;
- ликвидировать свалки промышленных отходов в черте населенных пунктов;
- создать производства по утилизации вторичных ресурсов.

Алгоритм составления и использования социальной карты проблемного поля

1. Социальная карта проблемного поля призвана дать систематически упорядоченное представление о том, какие проблемы являются для граждан самыми насущными. Они могут варьировать для разных социальных групп.

2. Составлению карты социального поля предшествует изучение общественного мнения избирателей. Конкретные методические советы по данному вопросу вы найдете в пособии: Социологические методы ситуации в избирательном округе (из опыта работы предвыборных штабов КПРФ). М., 1999.

3. Выяснив с помощью социологических опросов наиболее волнующие избирателей проблемы, расположите их в левой колонке таблицы, присвоив каждой проблеме определенный порядковый номер.

4. На предложенной карте (см. табл.) дано 13 различных социальных групп. Их количество может быть и меньше, и больше: это зависит от специфики округа. В одних регионах какие-то признаки деления на определенные социальные группы имеют существенное значение, в других — нет. Например, в рамках выделенных социально-профессиональных групп в одних регионах существенная разница в позициях связана главным образом с тем, что они входят в группы рабочих, крестьян или интеллигенции, в других это деление недостаточно и требуется еще учитывать и отраслевой принцип.

5. После того как вы определили количество социальных групп, имеющих принципиальные расхождения по заявленному кругу наиболее острых проблем, в каждом квадрате, который находится на пересечении группы вопроса, поставьте цифру, соответствующую тому месту, на которое ставит эту проблему данная социальная категория. Например, молодежь

(см. табл.) ставит невыплату зарплаты на пятое место, а мужчины — на второе, зато низкий уровень зарплаты обе эти группы ставят на первое место. И так далее.

6. Составленная карта дает возможность точно построить иерархию социальных проблем для вашего избирательного округа, которую и должна отражать предвыборная программа. То есть проблемы, которые занимают первые позиции в оценках наиболее многочисленных в вашем округе социальных категорий, должны получить наибольшее отражение.

Социальная карта проблемного поля

Приоритетность (место, ранг) проблемы для различных социальных групп

Проблемы, волнующие избирателей	Социально-профессиональные группы																							
	Демографические группы				Территориальные группы				Социально-профессиональные группы															
	Мужчины (от 18 до 28 лет)		Женщины (от 28 до 60 лет)		Жители крупных городов		Жители малых городов		Жители деревни		Рабочие		Крестьяне		ИТР		Служащие		Работник твор. профессий		Безработные			
Общероссийские: 1. Невыплата зарплаты 2. Низкий уровень зарплаты, пенсий, пособий 3. Безработица 4. Пронизвол и безответственность федерального руководства 5. Чехарда в высших эшелонах власти 6. Неэффективная система государственного управления страной	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13											
	5	2	1	3	1	1	2				1			2	1	3	4							
	1	1	3	1	2	3	1				2			2	1	2	1	2						
	2	5	2	8	5	2	5				3			5	6	1	4	5						
	3	6	8	9	7	7	8				8			8	9	8	8	7						
	9	9	7	7	8	8	9				9			8	9	9	7	8						
4	3	6	6	3	3	6				5			3	2	1	4	3							

Таблица 1.

7	8	5	4	5	6	4	4	4	7	6	5	9
8	7	9	4	9	7	7	7	7	5	7	4	5
6	4	4	2	6	4	6	6	6	4	5	4	2
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
3	1	1	2	1	1	2	2	2	4	1	2	6
2	3	2	1	3	4	3	3	1	2	5	4	3
8	9	9	8	8	9	6	6	4	5	4	6	7
7	5	5	4	6	6	5	7	7	9	6	7	8
1	4	4	5	2	4	4	4	5	1	3	2	1
4	2	3	3	4	2	1	3	3	6	2	4	8
6	8	7	6	7	5	7	8	8	8	7	5	2
5	7	6	7	5	6	8	8	6	3	8	5	4

7. Рост преступности
8. Угроза распада государства
9. Казнокрадство, протекционизм, коррупция и т.д.
10. Другое

Региональные (то есть в округе):

1. Равнодушные областного республиканского начальства к нуждам рядовых граждан
2. Неблагоприятное состояние окружающей среды
3. Миграционные процессы
4. Центробежные тенденции, угроза распада государства
5. Контроль власти над СМИ
6. Казнокрадство и взяточничество
7. Неурегулированность отношений с федеральным центром
8. Отставание региона в проведении экономических реформ

9	8	8	9	8	8	9	9	9	7	9	8	9
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
6	2	1	1	3	2	4	4	2	3	5	8	2
2	3	2	2	2	3	2	3	3	2	1	5	4
1	1	3	4	1	4	3	1	4	1	7	6	1
7	4	7	3	4	6	5	5	6	5	2	4	8
4	6	5	6	6	5	1	6	5	4	9	6	
8	5	4	5	5	1	4	2	1	4	7	1	3
3	8	6	8	7	7	7	7	7	6	3	2	5
5	9	9	9	8	9	9	9	9	8	6	3	9
9	7	8	7	9	8	8	8	8	9	9	7	8

9. Общая социально-экономическая не-развитость области (республики) и т.д.
10. Другое

Местные

1. Ограниченность возможности получения квалифицированной помощи в системе страховой медицины
2. Тяжелые жилищные условия
3. Высокий уровень безработицы и не-развитость системы трудоустройства
4. Неудовлетворительное функциональное обслуживание коммунальных служб
5. Плохая работа транспорта
6. Злоупотребления властей
7. Низкий уровень школьного образования
8. Неудовлетворительная система организации досуга и отдыха
9. Плохое состояние дорог
10. Другое

Заключение

Разрабатывая предвыборную программу регионального или местного уровня, не следует стремиться к тому, чтобы создать своего рода энциклопедию жизни района, области или республики, излишне растекаясь по всему социальному пространству. Здесь ценна не столько универсальность, сколько точное попадание в цель. Как гласит одно из правил логики, кто доказывает слишком много, тот не доказывает ничего. Удачная, эффективная программа — та, в которой угаданы, определены, наконец — высчитаны самые злободневные, самые актуальные проблемы.

Программа не должна быть слишком громоздкой и объемной, грешить наукообразием и излишним политическим пафосом. Краткость по объему, ясность и доступность по форме — таковы требования к этому документу. И дело здесь не только в том, что программа должна легко читаться и восприниматься самыми разными людьми, но и в том, чтобы отдельные ее части могли быстро и просто преобразовываться в листовки, плакаты и другие формы наглядной агитации. Этот же источник призван стать подспорьем и широко использоваться агитаторами при работе «от двери к двери».

Комиссия ЦК КПРФ по проведению выборных кампаний

Авторы:

Виктор Петрович ПЕШКОВ
Сергей Иванович ВАСИЛЬЦОВ
Борис Олегович КОМОЦКИЙ

Методика составления предвыборных программ
Рекомендации активистам КПРФ

Ответственный редактор В.П.Пешков
Руководитель аналитического проекта С.И.Васильцов

Оформление и верстка: В.Е.Шкерин
Выпускающий: Е.В.Мамаев
Редактор: Э.М.Харланова

Сдано в набор 27.06 .99 г. Подписано в печать 30.06.99 г.

Формат 60x90 1/16 Бумага офсетная. Печ.л.3

Тираж 500 экз.

Отпечатано с оригинал-макета в типографии "Ас-плюс"
Москва, ул. Петровка, 17